

**Национальный план
противодействия коррупции на 2016-2017 г.г. и участие в деятельности
Национального технического комитета по стандартизации (ТК) 123
«Управление кадрами и антикоррупционная деятельность»**

Тезисы доклада

Национальный план противодействия коррупции (далее Национальный план) введен Указом Президента Российской Федерации от 01.04.2016 г. № 147. Он направлен на достижение конкретных результатов в работе по предупреждению коррупции с учетом целей, определенных Национальной стратегией противодействия коррупции. Национальный план определяет действия Правительства Российской Федерации, глав регионов, руководителей федеральных государственных органов, Верховного суда Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации, МВД Российской Федерации, Прокуратуры Российской Федерации.

Национальным планом установлены в качестве основных задач на 2016-2017 г.г.:

- совершенствование правовых актов и организационных механизмов предотвращения и выявления конфликта интересов;
- повышение эффективности противодействия коррупции;
- усиление влияния этических и нравственных норм;
- расширение использования механизмов международного сотрудничества;
- повышение эффективности информационно-пропагандистских и просветительных мер.

Для организаций стратегической задачей остается разрабатывать и реализовывать систему мер по предупреждению коррупции, разрабатывать и внедрять стандарты и процедуры, направленные на обеспечение добросовестной работы, предотвращение и урегулирование конфликта интересов, антикоррупционную политику. Антикоррупционный менеджмент должен стать составной частью организации деятельности.

Какое место стандартизация занимает в противодействии коррупции?

В решении этих задач стандартизация, разработка корпоративных и национальных стандартов становится стратегическим и тактическим инструментом. Это общемировая тенденция. Промышленно развитые страны широко применяют эту практику. Преимущество национальной стандартизации уже в том, что ее развитие приводит к значительной экономии ресурсов отдельной организации, позволяет проводить скоординированную политику субъектов права, учитывать мировые тренды и т.д.

Национальный стандарт в соответствии с пп. 5 ст. 2 ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» от 29.06.2015 г. №162-ФЗ, для всеобщего многократного применения устанавливает общие характеристики объекта стандартизации, правила и общие принципы в отношении объекта стандартизации.

Пп. 6 ст. 2 этого ФЗ определено: объект стандартизации – это продукт, процессы, системы менеджмента, методы испытаний, маркировки, процедуры оценки соответствия.

Анализ ст.ст. 3, 4, 7 показывает важное место и значение национальной стандартизации в антикоррупционной деятельности.

Статья 3 ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации»

Цели и задачи стандартизации:

1. Стандартизация направлена на достижение следующих целей:
 - содействие социально-экономическому развитию Российской Федерации;
 - содействие интеграции Российской Федерации в мировую экономику и международные системы стандартизации в качестве равноправного партнера;
 - улучшение качества жизни населения страны;
 - обеспечение обороны страны и безопасности государства;
 - техническое перевооружение промышленности;
 - повышение качества продукции, выполнения работ, оказания услуг и повышение конкурентоспособности продукции российского производства.
2. Цели стандартизации достигаются путем реализации следующих задач:
 - внедрение передовых технологий, достижение и поддержание технологического лидерства Российской Федерации в высокотехнологичных (инновационных) секторах экономики;
 - повышение уровня безопасности жизни и здоровья людей, охрана окружающей среды, охрана объектов животного, растительного мира и других природных ресурсов, имущества юридических лиц и физических лиц, государственного и муниципального имущества, а также содействие развитию систем жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях;
 - оптимизация и унификация номенклатуры продукции, обеспечение ее совместимости и взаимозаменяемости, сокращение сроков ее создания, освоения в производстве, а также затрат на эксплуатацию и утилизацию;
 - применение документов по стандартизации при поставках товаров, выполнении работ, оказании услуг, в том числе при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
 - обеспечение единства измерений и сопоставимости их результатов;
 - предупреждение действий, вводящих потребителя продукции (далее - потребитель) в заблуждение;
 - обеспечение рационального использования ресурсов;
 - устранение технических барьеров в торговле и создание условий для применения международных стандартов и региональных стандартов, региональных сводов правил, стандартов иностранных государств и сводов правил иностранных государств.

Статья 4 ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации»

Принципы стандартизации:

Стандартизация в Российской Федерации основывается на следующих принципах:

- добровольность применения документов по стандартизации;
- обязательность применения документов по стандартизации в отношении объектов стандартизации, предусмотренных статьей 6 настоящего Федерального закона;
- обеспечение комплексности и системности стандартизации, преемственности деятельности в сфере стандартизации;
- обеспечение соответствия общих характеристик, правил и общих принципов, устанавливаемых в документах национальной системы стандартизации, современному уровню развития науки, техники и технологий, передовому отечественному и зарубежному опыту;

- открытость разработки документов национальной системы стандартизации, обеспечение участия в разработке таких документов всех заинтересованных лиц, достижение консенсуса при разработке национальных стандартов;
- установление в документах по стандартизации требований, обеспечивающих возможность контроля за их выполнением;
- унификация разработки (ведения), утверждения (актуализации), изменения, отмены, опубликования и применения документов по стандартизации;
- соответствие документов по стандартизации действующим на территории Российской Федерации техническим регламентам;
- непротиворечивость национальных стандартов друг другу;
- доступность информации о документах по стандартизации с учетом ограничений, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации в области защиты сведений, составляющих государственную тайну или относимых к охраняемой в соответствии с законодательством Российской Федерации иной информации ограниченного доступа.

Статья 7 ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации»

- направлениями государственной политики Российской Федерации в сфере стандартизации являются:
- определение сфер государственного регулирования, приоритетных направлений развития национальной системы стандартизации;
- принятие и реализация документов стратегического планирования, в том числе государственных программ Российской Федерации и государственных программ субъектов Российской Федерации, а также федеральных целевых программ, ведомственных целевых программ, иных программ, предусматривающих разработку документов по стандартизации;
- расширение применения документов по стандартизации в деятельности органов государственной власти и организаций;
- подготовка кадрового состава в сфере стандартизации;
- другие направления в сфере стандартизации в соответствии с законодательными актами Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Как видим разработка национальной стандартизации антикоррупционной деятельности приоритетное направление развития стандартизации и в решении ее задач определяющую роль должны играть организации.

Порядок разработки и утверждения национальных стандартов позволяет аккумулировать знания экспертов и обеспечить процедуру общественного обсуждения и экспертизы.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.09.2012 г. № 1762 стандартизация – один из ключевых факторов, влияющих на социально-экономическое развитие России.

Стандартизация позволяет концентрированно отражать достигнутые знания, устанавливать единые требования к деятельности организаций, процессам, содействовать их трансферу заинтересованным сторонам, позволяет ускорить внедрение прогрессивных методов производства, управления.

В национальном стандарте устанавливаются для всеобщего применения общие характеристики объекта стандартизации, правила и общие принципы в отношении объекта стандартизации. Национальный стандарт является нормативным правовым актом,

его применение содействует совершенствованию государственного регулирования, корпоративного управления, позволяет консолидировать усилия общества, коллективов.

Национальная стандартизация - одно из направлений государственного регулирования. К приоритетным направлениям национальной стандартизации отнесен менеджмент предприятий. В числе задач, решаемых менеджментом, вопросы управления персоналом и антикоррупционный менеджмент. Их решение непосредственно связано с регулированием сферы трудовых отношений, которые, как известно, опосредуются социальными нормами, в том числе нормативными правовыми актами.

В связи с этим, разработка и внедрение этой группы национальных стандартов должна осуществляться на основе федеральных программ, финансируемых за счет средств бизнеса и федерального бюджета Российской Федерации. Национальные стандарты в этой области позволят консолидировать знания профессионального сообщества, представителей различных отраслей и ведомств.

Технический комитет № 123 Росстандарта «Управление кадрами и антикоррупционная деятельность» осуществляет формирование программ разработки в области управления персоналом и антикоррупционной системы менеджмента.

Технический комитет № 123 Росстандарта подходит к формированию программы разработки национальных стандартов в соответствии с классификацией: основополагающие стандарты, стандарты по функциям управления персоналом, антикоррупционной системы менеджмента, организационно-методические стандарты, позволяющие приступить к формированию программ стандартизации с учетом отечественного и международного опыта.

В настоящее время разработаны проекты национальных стандартов, которые в соответствии с действующим законодательством прошли экспертизу и публичное обсуждение:

«Система национальных стандартов в области антикоррупционной деятельности. Термины и определения».

«Система национальных стандартов в области управления персоналом. Общие положения».

«Система национальных стандартов в области управления персоналом. Термины и определения».

Проект национального стандарта «Система национальных стандартов в области антикоррупционной деятельности. Термины и определения» на основе исследования с системных позиций позволяет подойти к пониманию, раскрытию содержания 55 терминов и определений в области антикоррупционного менеджмента.

Проект национального стандарта «Система национальных стандартов в области управления персоналом. Общие положения» раскрывает принципы стандартизации в области управления персоналом, основные функции управления персоналом, структуры системы национальных стандартов в области управления персоналом.

Проект национального стандарта «Система национальных стандартов в области управления персоналом. Термины и определения» на основе исследования с системных позиций позволяет подойти к пониманию, раскрытию содержания 351 терминов и определений в области управления персоналом.

В качестве источников при подготовке проектов национальных стандартов использована законодательная база Российской Федерации, государственные стандарты, литературные источники, методические рекомендации органов госуправления, тематические словари.

Количество разработанных национальных стандартов определяется важностью их тематики и первоочередностью, а также ограничением выделенных финансовых ресурсов со стороны Росстандарта.

В связи с высокой актуальностью решаемых задач, их народнохозяйственным значением, с учетом значимости их для современного этапа развития национальной

экономики, принимая во внимание действующее законодательство и основополагающие документы развития российской экономики, важно рассматривать вышеперечисленные направления национальной стандартизации как самостоятельные приоритетные направления национальной стандартизации Российской Федерации.

Необходимо оказать должную поддержку для формирования:

- Целевой программы по разработке и внедрению национальных стандартов антикоррупционного менеджмента.
- Целевой программы по разработке и внедрению национальной стандартизации в области управления персоналом.

Рассматривать важность финансирования указанных программ за счет средств государственного бюджета российской Федерации.

Формирование Программ национальной стандартизации в области управления персоналом и антикоррупционной системы менеджмента предполагается осуществлять на основе системного развития национальной стандартизации в соответствии с функциями управления персоналом и антикоррупционной системы менеджмента.

Таким образом, разработка Программ национальной стандартизации в области антикоррупционной системы менеджмента и управления персоналом соответствует основополагающим документам, определяющим социально-экономическое развитие российской экономики, в т.ч. Национальной стратегии противодействия коррупции, Федерального закона «О противодействии коррупции» и имеют важное значение для регулирования российской экономики, расширения и распространения знаний по вопросам противодействия коррупции и управления персоналом.

Разработанные проекты национальных стандартов в области антикоррупционной деятельности и управления персоналом являются важными документами, без которых невозможно успешное формирование Программы национальной стандартизации, национальных стандартов в этих сферах деятельности и начальной стадии для последующего концептуального развития этих направлений.

Выводы:

Национальный план противодействия коррупции определяет конкретные задачи для органов управления и организаций. В решении этих задач важная роль отводится национальной стандартизации антикоррупционной деятельности. Национальная стандартизация антикоррупционной деятельности один из ключевых факторов, влияющих на социально - экономическое развитие России.

Активное взаимодействие гражданского общества и государства, поддержка бизнеса может позволить совместно с государством разрабатывать целевые программы по разработке национальных стандартов в антикоррупционной деятельности.